

Addendum aan het advies

Aan de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, de Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn
De heer Bernard Clerfayt
Sint-Lazaruslaan, 10/14e verdieping
1210 Brussel

4 februari 2025

Geachte Minister,

1. In de hoedanigheid als adviesorgaan zowel voor (i) de elektronische stemsystemen en -software met papieren bewijsstuk als (ii) voor de verkiezingssoftware voor de stemopneming en de verdeling van de zetels, zoals beschreven in Art. 4, §3 van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk en artikel 165 van het Kieswetboek en in Art. 3 §2 2de lid van Het Nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek en conform het contract tussen PwC Enterprise Advisory BV (hierna "PwC") en Smartmatic International Holding BV (hierna "Smartmatic") van 27 november 2023, hebben wij op 2 september 2024 een advies uitgebracht over de systemen voor het elektronisch stemmen met papieren bewijsstuk.
2. Op 9 februari 2025 vinden in de gemeente Sint-Joost-ten-Node opnieuw gemeenteraadsverkiezingen plaats. Bij deze verkiezingen wordt opnieuw het BeVoting systeem voor elektronische verkiezingen, geleverd door Smartmatic, ingezet. Meer specifiek betreft dit de finale versie van de Toepassing die door Smartmatic aan PwC werd opgeleverd op 7 december 2023 (versie 2.4.6.211), die het onderwerp was van de evaluatie waarvoor op 2 september 2024 een Advies door het Adviesorgaan werd opgeleverd.
3. Voor de nieuwe gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025 in Sint-Joost-ten-Node heeft de Gewestelijke Overheidsdienst – Plaatselijke Besturen de volgende wijziging gevraagd aan Smartmatic:
 - a. Aanpassing van de verkiezingsdatum op de schermen, stembiljetten en het kerncijferrapport, meer specifiek de aanpassing van "Gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024" naar "Gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025", voor wat de vermeldingen in het Nederlands betreft en van "Élections communales du 13/10/2024" naar "Élections communales du 09/02/2025", voor wat de vermeldingen in het Frans betreft.
4. Wij wensen u via dit addendum te informeren over de resultaten van de bijkomende evaluatie die wij uitgevoerd hebben naar aanleiding van deze aangevraagde wijzigingen.
5. Smartmatic heeft op 17 december 2024 de volgende twee bestanden aangeleverd aan zowel de Gewestelijke Overheidsdienst – Plaatselijke Besturen als aan PwC om de bovenvermelde wijzigingen door te voeren:
 - a. Het structuurbestand 'Election.txt', met de hashwaarde 0cab92f4cd50c7ee0f492e2fe1129f9fc2a8484e34c2d5c33a2adf1670c48209; en
 - b. Het structuurbestand 'TranslationKey.txt', met de hashwaarde 88f66548c2fca180cdc01ca83d5300b9bb303748acf1b83ee887203010663bf3.

6. Het Adviesorgaan heeft enkel volgende werkzaamheden uitgevoerd ter evaluatie van de Toepassing met het oog op het gebruik ervan bij de nieuwe gemeenteraadsverkiezingen op 9 februari 2025 in de gemeente Sint-Joost-ten-Node:
 - a. Evaluatie van de correcte doorvoering van de voornoemde gevraagde wijzigingen in de aangeleverde gewijzigde structuurbestanden;
 - b. Evaluatie van het algemeen correct functioneren van het systeem, o.b.v. observatie van volgende activiteiten uitgevoerd door de organiserende overheid:
 - i. aanmaak van een Master USB op basis van de versie van de toepassing die door Smartmatic aan PwC werd opgeleverd op 7 december 2023 (versie 2.4.6.211), i.c.m. de gewijzigde structuurbestanden die door Smartmatic aan PwC werden opgeleverd op 17 december 2024. Voor de aanmaak van de Master USB werd de voorbereidingstoepassing gebruikt die door Smartmatic aan PwC werd opgeleverd op 7 december 2023 (versie 2.4.6-20231207.1152);
 - ii. duplicatie van de aangemaakte Master USB;
 - iii. openen van een stembureau, incl. het opstarten van stemcomputers m.b.v. duplicaten van de aangemaakte Master USB;
 - iv. uitbrengen van stemmen, het valideren van de uitgebrachte stemmen en het scannen van de barcode op de stembiljetten met de elektronische stembus;
 - v. afsluiten van het stembureau, incl. het afdrukken van het kerncijferrapport.
 - c. Observatie van de evaluatie, uitgevoerd door de organiserende overheid, van de interface:
 - i. tussen de modules “Kandidatenbeheer” (EML-230 bestanden) en “Contactenbeheer” (csv-bestanden) van de toepassing MARTINE, geleverd door CIVADIS enerzijds en het Bevoeding voorbereidingssysteem van Smartmatic anderzijds; en
 - ii. tussen het BeVoting voorzitterssysteem van Smartmatic enerzijds en de module “Resultatenbeheer” van de toepassing MARTINE, geleverd door CIVADIS anderzijds.
7. Onze werkzaamheden zijn beperkt tot wat hierboven beschreven is. Wij hebben geen bijkomende observaties vastgesteld dan deze die reeds in ons Advies van 2 september 2024 werden omschreven. Al onze observaties en aandachtspunten opgenomen in het Advies van 2 september 2024 zijn nog steeds van toepassing.
8. Andere wijzigingen, uitgevoerd of gepland, op de Toepassing en documentatie, na bovengenoemde data (e.g. software aanpassingen voor het herstellen van softwarefouten) vallen expliciet buiten het toepassingsgebied van deze evaluatie.
9. De beoordeling van de fysieke omstandigheden (e.g. temperatuur, vochtigheid, etc.) waarin de systemen uiteindelijk opgeslagen en gebruikt worden, valt buiten het toepassingsgebied van onze opdracht. Verder vallen ook de opzet van de systemen in productie, inclusief de initiële parametrisatie en de operationele uitbating van de systemen buiten de opdracht van het adviesorgaan.
10. Op basis van (i) de door ons uitgevoerde werkzaamheden binnen het toepassingsgebied van de evaluatie in het kader van ons Advies d.d. 2 september 2024 en (ii) ervan uitgaande dat de wijzigingen aan de Toepassing beperkt zijn gebleven tot de elementen die hierboven werden opgenomen in paragraaf 3 en die onderworpen werden aan de beperkte evaluatiewerkzaamheden zoals omschreven in paragraaf 6 , op voorwaarde dat de uitbatinginstructies worden aangepast naar de bemerkingen volgend uit onze werkzaamheden en als dusdanig uitgevoerd worden, en verwijzend naar de definitie van geschiktheid zoals

hierboven vermeld, besluiten wij met redelijke –maar geen absolute– zekerheid¹, dat de Toepassing verenigbaar is met de ter beschikking gestelde hardware en beantwoordt aan de gedefinieerde criteria van geschiktheid.

11. De extrapolatie van deze evaluatie naar de toekomst is onderhevig aan het risico dat de erkenningsvoorwaarden of de mate van conformiteit van de Toepassing met de erkenningsvoorwaarden kunnen gewijzigd zijn.
12. Het management van Smartmatic is verantwoordelijk voor de conformiteit met de relevante wetgevende voorschriften, de geschiktheid en de kwaliteit van de systemen zoals hierboven beschreven werd.
13. Dit addendum aan het samenvattend advies werd door PwC opgesteld in haar hoedanigheid van adviesorgaan. Elke andere lezer van dit addendum dan Smartmatic of de geadresseerden van dit addendum (i) erkent en begrijpt dat de door PwC verrichte werkzaamheden uitsluitend uitgevoerd werden in de in paragraaf 1 van dit addendum beschreven context en (ii) erkent dat noch PwC, noch haar vennoten, werknemers en vertegenwoordigers aansprakelijk gesteld kunnen worden (contractueel of buitencontractueel) voor verliezen, schade, nadelen of kosten, van welke aard ook, als gevolg van enig gebruik dat hij/zij al dan niet van dit addendum maakt, of anderszins als gevolg van het feit dat hij/zij tot het addendum toegang heeft verkregen.
14. Dit addendum aan het Advies is enkel bedoeld voor het gebruik voor de gemeenteraadsverkiezingen in Sint-Joost-ten-Node van 9 februari 2025.

Met de meeste hoogachting,
PwC Enterprise Advisory BV, vertegenwoordigd door

DocuSigned by:
Pascal Tops
CF5DB8DFBF9E47F...
Pascal Tops²
Vennoot

¹ Voor de term “redelijke zekerheid” verwijzen we naar het Koninklijk Besluit van 26 mei 2002 met betrekking tot systemen van interne controle binnen de federale overheidsdiensten (BS 31 mei 2002). Deze opdracht betreft geen assurance opdracht onder de International Standard on Assurance Engagements.

² Pascal Tops BV, vertegenwoordigd door haar vaste vertegenwoordiger, de heer Pascal Tops

Addendum à l'avis

Au Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal
Monsieur Bernard Clerfayt
Sint-Lazaruslaan, 10/14e étage
1210 Bruxelles

Le 4 Février 2025

Cher Monsieur le Ministre,

1. En qualité d'organisme d'avis tant pour (i) les systèmes et logiciels de vote électronique avec preuve papier que (ii) pour les logiciels électoraux de recensement des voix et de répartition des sièges, tels que décrits à l'article 4, §3 de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier et à l'article 165 du Code électoral et à l'article 3 §2 2ème alinéa du Nouveau Code électoral communal bruxellois et conformément à la convention conclue entre PwC Enterprise Advisory BV (ci-après dénommées "PwC") et Smartmatic International Holding BV (ci-après dénommées "Smartmatic") en date du 27 novembre 2023, nous avons rendu un avis le 2 septembre 2024 relatif aux systèmes de vote électronique avec preuve papier.
2. Le 9 février 2025, des élections communales auront à nouveau lieu dans la commune de Saint-Josse-ten-Noode. Le système BeVoting pour les élections électroniques, fourni par Smartmatic, sera à nouveau utilisé lors de ces élections. Il s'agit plus précisément de la version finale de l'Application remise par Smartmatic à PwC le 7 décembre 2023 (version 2.4.6.211), qui a fait l'objet de l'évaluation pour laquelle un Avis a été rendu par l'Organisme d'avis le 2 septembre 2024.
3. Pour les nouvelles élections communales du 9 février 2025 à Saint-Josse-ten-Noode, le Service Public Régional - Pouvoirs locaux a demandé à Smartmatic la modification suivante :
 - a. Ajustement de la date des élections sur les écrans, les bulletins de vote et le rapport des chiffres-clés, plus précisément l'ajustement de « Gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 » à « Gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025 », en ce qui concerne les inscriptions en néerlandais et de « Élections communales du 13/10/2024 » à « Élections communales du 09/02/2025 », en ce qui concerne les inscriptions en français.
4. Nous souhaitons vous informer par le biais de cet addendum des résultats de l'évaluation complémentaire que nous avons réalisée en réponse à ces modifications demandées.
5. Le 17 décembre 2024, Smartmatic a fourni les deux fichiers suivants au Service Public Régional - Pouvoirs locaux et à PwC afin de mettre en œuvre les changements mentionnés ci-dessus :
 - a. Le fichier de structure « Election.txt », avec la valeur de hachage 0cab92f4cd50c7ee0f492e2fe1129f9fc2a8484e34c2d5c33a2adf1670c48209 ; et
 - b. Le fichier de structure « TranslationKey.txt », avec la valeur de hachage 88f66548c2fca180cdc01ca83d5300b9bb303748acf1b83ee887203010663bf3.

6. L'Organisme d'avis a uniquement effectué les activités suivantes pour évaluer l'Application en vue de son utilisation lors des nouvelles élections communales du 9 février 2025 dans la commune de Saint-Josse-ten-Noode :
 - a. Évaluation de la mise en œuvre correcte des modifications demandées susmentionnées dans les fichiers de structure modifiés fournis ;
 - b. Évaluation du bon fonctionnement général du système, sur base de l'observation des activités suivantes menées par l'autorité organisatrice :
 - i. création d'une clé USB Master basée sur la version de l'application livrée par Smartmatic à PwC le 7 décembre 2023 (version 2.4.6.211), en combinaison avec les fichiers de structure modifiés livrés par Smartmatic à PwC le 17 décembre 2024. L'application de préparation livrée par Smartmatic à PwC le 7 décembre 2023 (version 2.4.6-20231207.1152) a été utilisée pour créer la clé USB Master ;
 - ii. duplication de la clé USB Master créée ;
 - iii. l'ouverture d'un bureau de vote, y compris le démarrage des ordinateurs de vote à l'aide des doublons de la clé USB Master créée ;
 - iv. voter, valider les votes exprimés et scanner le code-barres des bulletins de vote avec l'urne électronique ;
 - v. fermeture du bureau de vote, y compris l'impression du rapport des chiffres-clés.
 - c. Observation de l'évaluation, réalisée par le pouvoir organisateur, de l'interface :
 - i. entre les modules « gestion des candidats » (fichiers EML-230) et « gestion des contacts » (fichiers csv) de l'application MARTINE, fourni par CIVADIS, d'une part et le système de préparation Bevoting de Smartmatic, d'autre part ; et
 - ii. entre le système du président BeVoting de Smartmatic d'une part et le module « Gestion des résultats » de l'application MARTINE, fourni par CIVADIS d'autre part.
7. Nos activités se limitent à ce qui est décrit ci-dessus. Nous n'avons pas identifié d'observations supplémentaires autres que celles déjà décrites dans notre Avis du 2 septembre 2024. Toutes nos observations et points d'attention repris dans l'Avis du 2 septembre 2024 restent d'actualité.
8. Les modifications réalisées ou planifiées sur l'Application et la documentation, postérieures aux données précitées (e.g. adaptations du logiciel pour remédier aux erreurs relevées) tombent explicitement en dehors du champ d'application de cette évaluation.
9. L'évaluation des conditions physiques (e.g. température, humidité, etc.) de stockage et d'utilisation des systèmes tombe en dehors du champ d'application de cette mission. Par ailleurs, la mise en place des systèmes en production, y compris le paramétrage et l'exploitation opérationnelle des systèmes ne relèvent pas de la mission de l'organisme d'avis.
10. Sur la base des activités que nous avons exécutées dans la portée de l'évaluation dans le cadre de notre Avis rendu le 2 septembre 2024 et (ii) en supposant que les modifications apportées à l'Application ont été limitées aux éléments identifiés ci-dessus inclus dans le paragraphe 3 et qui ont fait l'objet des activités d'évaluation limitées telles que décrites au paragraphe 6 et pour autant que les instructions d'exploitation (additionnelles) nécessaires et/ou les procédures manuelles soient mises en place et exécutées, et en se référant à la

définition de l'adéquation, nous arrivons à la conclusion, avec une certitude raisonnable³ - mais non absolue - que l'Application est compatible avec le matériel informatique mis à disposition et répond aux critères d'adéquation définis.

11. L'extrapolation future de cette évaluation est sujette au risque de modification éventuelle des conditions d'agrément ou du degré de conformité de l'Application avec lesdites conditions.
12. La direction de Smartmatic est responsable de la conformité aux prescriptions législatives pertinentes, de l'adéquation et de la qualité des systèmes tels qu'ils ont été décrits ci-dessus.
13. Cet addendum à l'avis a été rédigé par PwC en sa qualité d'organisme d'avis. Tout autre lecteur de ce résumé de l'avis que Smartmatic ou les destinataires de ce résumé de l'avis (i) reconnaît et comprend que les travaux effectués par PwC l'ont été uniquement dans le contexte décrit au paragraphe 1 de ce résumé de l'avis et (ii) reconnaît que ni PwC, ni ses associés, salariés et représentants ne peuvent être tenus responsables (contractuellement ou extracontractuellement) des pertes, dommages, inconvénients ou frais de quelque nature que ce soit résultant de toute utilisation qu'il/elle pourrait faire de ce résumé de l'avis, ou autrement du fait qu'il a accédé au résumé de l'avis.
14. Cet addendum à l'Avis est uniquement établi pour les élections communales de Saint-Josseten-Noode du 9 février 2025.

Veuillez agréer nos salutations distinguées,
PwC Enterprise Advisory BV, représenté par

DocuSigned by:
Pascal Tops
CF5DB8DFBF9F47F...
Pascal Tops⁴
Associé

³ En ce qui concerne le terme « certitude raisonnable », nous nous référons à l'Arrêté royal du 26 mai 2002 relatif au système de Contrôle interne au sein des services publics fédéraux (MB 31 mai 2002). Cette mission ne constitue pas une mission d'assurance au sens de la International Standard on Assurance Engagements.

⁴ Pascal Tops BV, représenté par son représentant permanent, M. Pascal Tops

Certificate Of Completion

Envelope Id: 06513D8E-0ABB-45FE-9033-EB6785DE2833	Status: Completed
Subject: Complete with Docusign: 20250204 PwC_SMMT Advies_addendum.pdf	
1.LOS:	
2.Type:	
3.Other Type:	
4.Bundle:	
5.Comment:	
Source Envelope:	
Document Pages: 6	Signatures: 2
Certificate Pages: 2	Initials: 0
AutoNav: Enabled	Envelope Originator:
Envelopeld Stamping: Disabled	Francisca Lopez Vazquez
Time Zone: (UTC+01:00) Brussels, Copenhagen, Madrid, Paris	Culliganlaan 5
	Diegem, 1831
	francisca.lopez.vazquez@pwc.com
	IP Address: 194.78.233.156

Record Tracking

Status: Original 02-04-2025 14:16	Holder: Francisca Lopez Vazquez francisca.lopez.vazquez@pwc.com	Location: DocuSign
--	--	--------------------

Signer Events

Pascal Tops
pascal.tops@pwc.com
Partner

PwC Belgium BV
Security Level: Email, Account Authentication (Optional), Digital Certificate

Signature Provider Details:

Signature Type: itsme - EU Qualified
Signature Issuer: SigAdapter (Client ID: 889a65a9-45d4-4bbb-a46e-5d16544bb996)

Electronic Record and Signature Disclosure:
Not Offered via Docusign

Signature

DocuSigned by:
Pascal Tops
CF5DB8DFBF9F47F...

Signature Adoption: Pre-selected Style
Using IP Address: 194.78.233.156

Signature Provider Location:
<https://sign.prd.itsme.services/csc/v1>

Timestamp

Sent: 02-04-2025 | 14:17
Viewed: 02-04-2025 | 15:02
Signed: 02-05-2025 | 07:38

In Person Signer Events

Signature

Timestamp

Editor Delivery Events

Status

Timestamp

Agent Delivery Events

Status

Timestamp

Intermediary Delivery Events

Status

Timestamp

Certified Delivery Events

Status

Timestamp

Carbon Copy Events

Status

Timestamp

Witness Events

Signature

Timestamp

Notary Events

Signature

Timestamp

Envelope Summary Events

Status

Timestamps

Envelope Sent	Hashed/Encrypted	02-04-2025 14:17
Certified Delivered	Security Checked	02-04-2025 15:02
Signing Complete	Security Checked	02-05-2025 07:38
Completed	Security Checked	02-05-2025 07:38

Payment Events

Status

Timestamps