

# Addendum aan het advies

Aan de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding,  
Digitalisering, de Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn  
De heer Bernard Clerfayt  
Sint-Lazaruslaan, 10/14e verdieping  
1210 Brussel

4 februari 2025

Geachte Minister,

1. In de hoedanigheid als adviesorgaan zowel voor (i) de elektronische stemsystemen en -software met papieren bewijsstuk als (ii) voor de verkiezingssoftware voor de stemopneming en de verdeling van de zetels, zoals beschreven in Art. 4, §3 van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk en artikel 165 van het Kieswetboek en in Art. 3 §2 2de lid van Het Nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek en conform het contract tussen PwC Enterprise Advisory BV (hierna "PwC") en CIVADIS SA/NV (hierna "CIVADIS") van 6 juni 2024, hebben wij op 30 september 2024 een advies uitgebracht over de verkiezingssoftware voor de stemopneming en de verdeling van de zetels.
2. Op 9 februari 2025 vinden in de gemeente Sint-Joost-ten-Node opnieuw gemeenteraadsverkiezingen plaats. Bij deze verkiezingen wordt opnieuw de verkiezingssoftware voor de stemopneming en de verdeling van de zetels, geleverd door CIVADIS, ingezet. Dit betreft de processtappen en componenten van de module resultatenbeheer (MA2X), die het onderwerp waren van de evaluatie waarvoor op 30 september 2024 een Advies door het Adviesorgaan werd opgeleverd.
3. Voor de nieuwe gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025 in Sint-Joost-ten-Node heeft de Gewestelijke Overheidsdienst – Plaatselijke Besturen de volgende wijziging gevraagd aan CIVADIS:
  - a. Aanpassing van de verkiezingsdatum op de PV's die met behulp van het systeem opgemaakt worden, meer specifiek de aanpassing van "Gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024" naar "Gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025", voor wat de vermeldingen in het Nederlands betreft en van "Élections communales du 13/10/2024" naar "Élections communales du 09/02/2025", voor wat de vermeldingen in het Frans betreft.
4. Wij wensen u via dit addendum te informeren over de resultaten van de bijkomende evaluatie die wij uitgevoerd hebben naar aanleiding van deze aangevraagde wijzigingen.
5. Het Adviesorgaan heeft enkel volgende werkzaamheden uitgevoerd ter evaluatie van de Toepassing met het oog op het gebruik ervan bij de nieuwe gemeenteraadsverkiezingen op 9 februari 2025 in de gemeente Sint-Joost-ten-Node:
  - a. Observatie van de evaluatie, uitgevoerd door de organiserende overheid, van de interface tussen het BeVoting voorzitterssysteem van Smartmatic enerzijds en de module "Resultatenbeheer" van de toepassing MARTINE, geleverd door CIVADIS anderzijds; en
  - b. Evaluatie van de correcte doorvoering van de voornoemde gevraagde wijzigingen in de PV's die met behulp van het systeem opgemaakt worden.

6. Onze werkzaamheden zijn beperkt tot wat hierboven beschreven is. Tijdens onze evaluatie hebben we twee bijkomende observaties vastgesteld:
  - a. De door de toepassing gesuggereerde tekst, i.v.m. het tijdstip van de samenkomst van het bureau, bij het opmaken van het finaal PV, verwees naar de verkiezingen van 13 oktober 2024; en
  - b. Deel B van het finaal PV bevatte gegevens van een voorgaande verkiezing i.p.v. de gegevens die tijdens de evaluatie ingevoerd werden.
7. Beide observaties werden tijdens de evaluatie door de leverancier geremedieerd en de oplossing werd door ons, samen met de organiserende overheid, geëvalueerd.
8. Gezien de evaluatie uitgevoerd werd in de productie omgeving is het uiterst belangrijk dat de onderliggende database correct leeggemaakt wordt met het oog op het gebruik van de toepassing bij de verkiezingen van 9 februari.
9. Wij hebben verder geen bijkomende observaties vastgesteld dan deze die reeds in ons Advies van 30 september 2024 werden omschreven. Al onze observaties en aandachtspunten opgenomen in het Advies van 30 september 2024 zijn nog steeds van toepassing.
10. Andere wijzigingen, uitgevoerd of gepland, op de Toepassing en documentatie, na bovengenoemde data (e.g. software aanpassingen voor het herstellen van softwarefouten) vallen expliciet buiten het toepassingsgebied van deze evaluatie.
11. De beoordeling van de fysieke omstandigheden (e.g. temperatuur, vochtigheid, etc.) waarin de systemen uiteindelijk opgeslagen en gebruikt worden, valt buiten het toepassingsgebied van onze opdracht. Verder vallen ook de opzet van de systemen in productie, inclusief de initiële parametrisatie en de operationele uitbating van de systemen buiten de opdracht van het adviesorgaan.
12. Op basis van (i) de door ons uitgevoerde werkzaamheden binnen het toepassingsgebied van de evaluatie in het kader van ons Advies uitgebracht d.d. 30 september 2024 en (ii) ervan uitgaande dat de wijzigingen aan de Toepassing beperkt zijn gebleven tot de elementen die hierboven werden opgenomen in paragraaf 3 en die onderworpen werden aan de beperkte evaluatiewerkzaamheden zoals omschreven in paragraaf 5, op voorwaarde dat de uitbatinginstructies worden aangepast naar de bemerkingen volgend uit onze werkzaamheden en als dusdanig uitgevoerd worden, en verwijzend naar de definitie van geschiktheid, besluiten wij met redelijke –maar geen absolute– zekerheid<sup>1</sup>, dat de Toepassing verenigbaar is met de ter beschikking gestelde hardware en beantwoordt aan de gedefinieerde criteria van geschiktheid.
13. De extrapolatie van deze evaluatie naar de toekomst is onderhevig aan het risico dat de erkenningsvoorwaarden of de mate van conformiteit van de Toepassing met de erkenningsvoorwaarden kunnen gewijzigd zijn.
14. Het management van CIVADIS is verantwoordelijk voor de conformiteit met de relevante wetgevende voorschriften, de geschiktheid en de kwaliteit van de systemen zoals hierboven beschreven werd.
15. Dit addendum aan het samenvattend advies werd door PwC opgesteld in haar hoedanigheid van adviesorgaan. Elke andere lezer van dit addendum dan CIVADIS of de geadresseerden van dit addendum (i) erkent en begrijpt dat de door PwC verrichte werkzaamheden uitsluitend uitgevoerd werden in de in paragraaf 1 van dit addendum beschreven context en (ii) erkent dat noch PwC, noch haar vennoten, werknemers en vertegenwoordigers aansprakelijk gesteld kunnen worden (contractueel of buitencontractueel) voor verliezen, schade, nadelen of kosten,

---

<sup>1</sup> Voor de term "redelijke zekerheid" verwijzen we naar het Koninklijk Besluit van 26 mei 2002 met betrekking tot systemen van interne controle binnen de federale overheidsdiensten (BS 31 mei 2002). Deze opdracht betreft geen assurance opdracht onder de International Standard on Assurance Engagements.

van welke aard ook, als gevolg van enig gebruik dat hij/zij al dan niet van dit addendum maakt, of anderszins als gevolg van het feit dat hij/zij tot het addendum toegang heeft verkregen.

16. Dit addendum aan het samenvattend advies is enkel bedoeld voor het gebruik voor de gemeenteraadsverkiezingen in Sint-Joost-ten-Node van 9 februari 2025.

Met de meeste hoogachting,  
PwC Enterprise Advisory BV, vertegenwoordigd door

DocuSigned by:  
*Pascal Tops*  
CF5DB8DFBF9F47F...

Pascal Tops<sup>2</sup>  
Vennoot

---

<sup>2</sup> Pascal Tops BV, vertegenwoordigd door haar vaste vertegenwoordiger, de heer Pascal Tops.

# Addendum à l'avis

Au Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique, des Pouvoirs locaux et du Bien-être animal  
Monsieur Bernard Clerfayt  
Sint-Lazaruslaan, 10/14e étage  
1210 Bruxelles

Le 4 Février 2025

Cher Monsieur le Ministre,

1. En qualité d'organisme d'avis tant pour (i) les systèmes et logiciels de vote électronique avec preuve papier que (ii) pour les logiciels électoraux de recensement des voix et de répartition des sièges, tels que décrits à l'article 4, §3 de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier et à l'article 165 du Code électoral et à l'article 3 §2 2ème alinéa du Nouveau Code électoral communal bruxellois et conformément à la convention conclue entre PwC Enterprise Advisory BV (ci-après dénommées "PwC") et CIVADIS SA/NV (ci-après dénommées "CIVADIS") en date du 6 juin 2024, nous avons rendu un avis le 30 septembre 2024 relatif aux logiciels électoraux de recensement des voix et de répartition des sièges.
2. Le 9 février 2025, des élections communales auront à nouveau lieu dans la commune de Saint-Josse-ten-Noode. Les logiciels électoraux de recensement des voix et de répartition des sièges, fourni par CIVADIS, seront à nouveau utilisés lors de ces élections. Il s'agit plus précisément des étapes du processus et les composants du module de gestion des résultats (MA2X), qui ont fait l'objet de l'évaluation pour laquelle un Avis a été rendu par l'Organisme d'avis le 30 septembre 2024.
3. Pour les nouvelles élections communales du 9 février 2025 à Saint-Josse-ten-Noode, le Service Public Régional - Pouvoirs locaux a demandé à CIVADIS la modification suivante :
  - a. Ajustement de la date des élections sur les PV établis à l'aide du système, plus précisément l'ajustement de « Gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 » à « Gemeenteraadsverkiezingen van 9 februari 2025 », en ce qui concerne les mentions en néerlandais, et de « Élections communales du 13/10/2024 » à « Élections communales du 09/02/2025 », pour les inscriptions en français.
4. Nous souhaitons vous informer par le biais de cet addendum des résultats de l'évaluation complémentaire que nous avons réalisée en réponse à ces modifications demandées.
5. L'Organisme d'avis a uniquement effectué les activités suivantes pour évaluer l'Application en vue de son utilisation lors des nouvelles élections communales du 9 février 2025 dans la commune de Saint-Josse-ten-Noode :
  - a. Observation de l'évaluation, réalisée par le pouvoir organisateur, de l'interface entre le système du président BeVoting de Smartmatic d'une part et le module « Gestion des résultats » de l'application MARTINE, fourni par CIVADIS d'autre part ; et
  - b. Évaluation de la mise en œuvre correcte des modifications demandées ci-dessus dans les PV établis à l'aide du système.

6. Nos activités se limitent à ce qui est décrit ci-dessus. Au cours de notre évaluation, nous avons noté deux observations supplémentaires :
  - a. Le texte suggéré par l'application, relatif au moment de la réunion du bureau, lors de l'élaboration du PV définitif, s'est référé aux élections du 13 octobre 2024 ; et
  - b. La partie B du PV final contenait des données provenant d'une élection précédente au lieu des données saisies lors de l'évaluation.
7. Ces deux observations ont été corrigées par le fournisseur lors de l'évaluation et la solution a été évaluée par nous, en collaboration avec l'autorité organisatrice.
8. Étant donné que l'évaluation a été réalisée dans l'environnement de production, il est extrêmement important que la base de données sous-jacente soit vidée correctement en vue de l'utilisation de l'application lors des élections du 9 février.
9. Nous n'avons pas identifié d'observations supplémentaires autres que celles déjà décrites dans notre Avis du 30 septembre 2024. Toutes nos observations et points d'attention repris dans l'Avis du 30 septembre 2024 restent d'actualité.
10. Les modifications réalisées ou planifiées sur l'Application et la documentation, postérieures aux données précitées (e.g. adaptations du logiciel pour remédier aux erreurs relevées) tombent explicitement en dehors du champ d'application de cette évaluation.
11. L'évaluation des conditions physiques (e.g. température, humidité, etc.) de stockage et d'utilisation des systèmes tombe en dehors du champ d'application de cette mission. Par ailleurs, la mise en place des systèmes en production, y compris le paramétrage et l'exploitation opérationnelle des systèmes ne relèvent pas de la mission de l'organisme d'avis.
12. Sur la base des activités que nous avons exécutées dans la portée de l'évaluation dans le cadre de notre Avis rendu le 30 septembre 2024 et (ii) en supposant que les modifications apportées à l'Application ont été limitées aux éléments identifiés ci-dessus inclus dans le paragraphe 3 et qui ont fait l'objet des activités d'évaluation limitées telles que décrites au paragraphe 5 et pour autant que les instructions d'exploitation (additionnelles) nécessaires et/ou les procédures manuelles soient mises en place et exécutées, et en se référant à la définition de l'adéquation, nous arrivons à la conclusion, avec une certitude raisonnable<sup>3</sup> - mais non absolue - que l'Application de "gestion des résultats" (MA2X) répond aux critères d'adéquation définis.
13. L'extrapolation future de cette évaluation est sujette au risque de modification éventuelle des conditions d'agrément ou du degré de conformité de l'Application avec lesdites conditions.
14. La direction de CIVADIS est responsable de la conformité aux prescriptions législatives pertinentes, de l'adéquation et de la qualité des systèmes tels qu'ils ont été décrits ci-dessus.
15. Cet addendum à l'avis a été rédigé par PwC en sa qualité d'organisme d'avis. Tout autre lecteur de ce résumé de l'avis que CIVADIS ou les destinataires de ce résumé de l'avis (i) reconnaît et comprend que les travaux effectués par PwC l'ont été uniquement dans le contexte décrit au paragraphe 1 de ce résumé de l'avis et (ii) reconnaît que ni PwC, ni ses associés, salariés et représentants ne peuvent être tenus responsables (contractuellement ou extracontractuellement) des pertes, dommages, inconvénients ou frais de quelque nature que ce soit résultant de toute utilisation qu'il/elle pourrait faire de ce résumé de l'avis, ou autrement du fait qu'il a accédé au résumé de l'avis.
16. Cet addendum à l'Avis est uniquement établi pour les élections communales de Saint-Jossetten-Noode du 9 février 2025.

---

<sup>3</sup> En ce qui concerne le terme « certitude raisonnable », nous nous référons à l'Arrêté royal du 26 mai 2002 relatif au système de Contrôle interne au sein des services publics fédéraux (MB 31 mai 2002). Cette mission ne constitue pas une mission d'assurance au sens de la International Standard on Assurance Engagements.

Veillez agréer nos salutations distinguées,  
PwC Enterprise Advisory BV, représenté par

DocuSigned by:  
*Pascal Tops*  
CF5DB8DFBF9F47F...

Pascal Tops<sup>4</sup>  
Associé

---

<sup>4</sup> Pascal Tops BV, représenté par son représentant permanent, M. Pascal Tops

## Certificate Of Completion

Envelope Id: A109088E-8A83-4729-A748-64F09E426E1D	Status: Completed
Subject: Complete with Docusign: 20250204 PwC_CIVADIS Advies_addendum.pdf	
1.LOS:	
2.Type:	
3.Other Type:	
4.Bundle:	
5.Comment:	
Source Envelope:	
Document Pages: 6	Signatures: 2
Certificate Pages: 2	Initials: 0
AutoNav: Enabled	Envelope Originator:
Envelopeld Stamping: Disabled	Francisca Lopez Vazquez
Time Zone: (UTC+01:00) Brussels, Copenhagen, Madrid, Paris	Culliganlaan 5
	Diegem, 1831
	francisca.lopez.vazquez@pwc.com
	IP Address: 194.78.233.156

## Record Tracking

Status: Original 02-04-2025   14:15	Holder: Francisca Lopez Vazquez francisca.lopez.vazquez@pwc.com	Location: DocuSign
--	--	--------------------

## Signer Events

Pascal Tops  
pascal.tops@pwc.com  
Partner

PwC Belgium BV  
Security Level: Email, Account Authentication (Optional), Digital Certificate

### Signature Provider Details:

Signature Type: itsme - EU Qualified  
Signature Issuer: SigAdapter (Client ID: 889a65a9-45d4-4bbb-a46e-5d16544bb996)

**Electronic Record and Signature Disclosure:**  
Not Offered via Docusign

## Signature

DocuSigned by:  
*Pascal Tops*  
CF5DB8DFBF9F47F...

Signature Adoption: Pre-selected Style  
Using IP Address: 134.238.50.109

Signature Provider Location:  
<https://sign.prd.itsme.services/csc/v1>

## Timestamp

Sent: 02-04-2025 | 14:16  
Viewed: 02-05-2025 | 07:38  
Signed: 02-05-2025 | 07:39

## In Person Signer Events

## Signature

## Timestamp

## Editor Delivery Events

## Status

## Timestamp

## Agent Delivery Events

## Status

## Timestamp

## Intermediary Delivery Events

## Status

## Timestamp

## Certified Delivery Events

## Status

## Timestamp

## Carbon Copy Events

## Status

## Timestamp

## Witness Events

## Signature

## Timestamp

## Notary Events

## Signature

## Timestamp

## Envelope Summary Events

## Status

## Timestamps

Envelope Sent	Hashed/Encrypted	02-04-2025   14:16
Certified Delivered	Security Checked	02-05-2025   07:38
Signing Complete	Security Checked	02-05-2025   07:39
Completed	Security Checked	02-05-2025   07:39

**Payment Events**

**Status**

**Timestamps**